

DECYZJA

Na podstawie Art. 104 i 49 ustawy z dnia 14 czerwca 1969r. Kodeksu postępowania administracyjnego /tj. Dz.U. z 2000 r. Nr 98, poz.1071, z 2001 r. Nr 49,poz. 509, z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 169, poz. 1387, z 2003 r. Nr 130, poz. 1188, Nr 170, poz. 1660, z 2004 r. Nr 162, poz. 1692, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 78, poz. 682, Nr 181, poz. 1524/, Art. 46, ust.1.pkt 2 , art. 46a ust.1 i 7 pkt 4, art. 48 oraz art. 56 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001r. Prawo ochrony środowiska /Dz.U. z 2008r. Nr 25, poz. 150/.

po rozpatrzeniu wniosku firmy NADMAR POLSKA, Mariusz Kowalski, ul. Kowalewska 20, 87-122 Grębocin działającej za pośrednictwem pełnomocnika Wacława Łukaszewicza, ul. Tłoczka 3e/67, 87-100 Toruń o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację inwestycji:

ODMAWIAM

ustalenia środowiskowych uwarunkowań zgody na realizację inwestycji polegającej na budowie obiektu produkcyjno-magazynowego z zapleczem socjalnym (cztery segmenty: produkcyjny, dwa magazynowe oraz socjalno-bytowy): na działce numer 54/1 w Wielkiej Łące, obręb 0021-Wielka Łąka, gm. Kowalewo Pomorskie, powiat: golubsko - dobrzyński,

UZASADNIENIE

W dniu 13 marca 2008 roku do tut. Urzędu wpłynął wniosek firmy NADMAR POLSKA, Mariusz Kowalski, ul. Kowalewska 20, 87-122 Grębocin działającej za pośrednictwem pełnomocnika Wacława Łukaszewicza, ul. Tłoczka 3e/67, 87-100 Toruń, o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia polegającego na budowie obiektu produkcyjno-magazynowego z zapleczem socjalnym (cztery segmenty: produkcyjny, dwa magazynowe oraz socjalno-bytowy) na działce numer 54/1 w Wielkiej Łące, obręb 0021-Wielka Łąka, gm. Kowalewo Pomorskie, powiat: golubsko - dobrzyński. Wspomniana działka stanowi własność Inwestora. Do wniosku dołączono: mapę ewidencyjną z zaznaczonym przebiegiem granic terenu, którego dotyczy wniosek. Zgodnie z art. 51 ust. 3 ustawy Prawo ochrony środowiska organ prowadzący postępowanie wystąpił o opinię co do potrzeby sporządzenia raportu dla planowanego przedsięwzięcia oraz co do zakresu ewentualnego raportu do Starosty Golubsko-Dobrzyńskiego oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Golubiu-Dobrzyniu.

Organy te wydały postanowienia:

- Starosta Golubsko-Dobrzyńskiego – postanowienie z dnia 04.04.2008, sygn. OS. 7633-16/2008 – stwierdzające potrzebę wykonania raportu;
- Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego – postanowienie z dnia 08.04.2008, sygn. PSSE-GD-N.NZ-42-5-5/ 399/2008 - stwierdzające potrzebę wykonania raportu;

Postanowienia te stały się ostateczne odpowiednio: postanowienie Starosty – dnia 15 kwietnia 2008r.; na postanowienie PPIS – dnia 16 kwietnia 2008r.

Postępowanie w sprawie wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedmiotowego przedsięwzięcia, zostało wszczęte w dniu 13.03.2008r.

O wszczęciu postępowania administracyjnego strony zostały poinformowane poprzez doręczenie pocztowe.

W wyniku otrzymanych postanowień zobowiązano postanowieniem z dnia 15.04.2008r. wnioskodawcę do sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W dniu 21.04.2008 wnioskodawca przedłożył w tut. urzędzie stosowny raport.

Zgodnie z art. 53 ustawy prawo ochrony środowiska przed wydaniem decyzji przeprowadzono procedurę udziału społeczeństwa:

- podano do publicznej wiadomości poprzez obwieszczenie informację o umieszczeniu danych o wniosku

i raporcie w publicznie dostępnym wykazie danych o dokumentach poprzez umieszczenie ogłoszeń na tablicach ogłoszeń Urzędu Miejskiego przy ul. Plac Wolności 1, Plac Wolności 3, ul. Św. Mikołaja 5 oraz tablicach sołectwa Wielka Łąka będącego miejscem lokalizacji inwestycji w dniu 15.05.2008r. a także na stronie internetowej Urzędu Miejskiego,

- termin składania uwag i wniosków określono na 21 dni od dnia wywieszenia obwieszczenia tj. od 19.05.2008r. do 23.06.2008r.,
- w powyższym terminie wpłynął protest podpisany przez 134 mieszkańców Wielkiej Łąki zarzucający nieścisłości w opracowanym raporcie o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

W okresie 21 dni od momentu ogłoszenia tj. 19.05.2008r. do 23.06.2008r., organizacje ekologiczne nie wniosły żadnych zastrzeżeń do planowanej inwestycji.

Dla terenu na którym ma być zlokalizowane przedsięwzięcie nie istnieje uchwalony miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego. Dla powyższej inwestycji została wydana pozytywna decyzja o warunkach zabudowy znak TliGG 7331-107/07/08 z dnia 21.01.2008r.

Przedmiotowe przedsięwzięcie zgodnie z §3 ust.1 pkt 73 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 09 listopada 2004r. w sprawie określenia rodzajów przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko oraz szczegółowych uwarunkowań związanych z kwalifikowaniem przedsięwzięcia do sporządzenia raportu o oddziaływaniu na środowisko (Dz. U. Nr 257 poz. 2573 z póź. zm.) zaliczone zostało do przedsięwzięć dla których sporządzenie raportu może być wymagane, a wydanie decyzji środowiskowej możliwe jest po uprzednim uzgodnieniu – art. 48, ust. 2 ustawy P.O.Ś.

Warunki realizacji przedsięwzięcia, zgodnie z art. 48 ust. 2 ustawy Prawo Ochrony Środowiska uzgodnione zostały pozytywnie ze Starostą Golubsko - Dobrzyńskim – postanowienie z dnia 12.05.2008, sygn. OS. 7633-18/2008 oraz Państwowym Powiatowym Inspektorem Sanitarnym – postanowienie z dnia 23.05.2008, sygn. PSSE-GD-N.NZ—5-1/80/2008.

Postanowienia uzgadniające stały się ostateczne odpowiednio: postanowienie Starosty – dnia 21.05.2008r.; postanowienie PPIS – dnia 30.05.2008r.,

W toku postępowania wzięto pod uwagę zgromadzone dokumenty w postaci wniosku inwestora o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody wraz z kopią mapy ewidencyjnej, raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko sporządzony przez zespół pod kierunkiem Aldony Mikulskiej, uzupełniony zgodnie z wezwaniem do uzupełnienia z dnia 12.06.2008r. oraz wnioski i uwagi społeczeństwa.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami postępowanie w sprawie oceny oddziaływania na środowisko przeprowadza się jednokrotnie przed wydaniem decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia. Zatem wszelkie kwestie związane z oceną wpływu przedsięwzięcia na środowisko oraz minimalizacją i zapobieganiem znaczących oddziaływań muszą zostać rozstrzygnięte na etapie wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, a wynikające z procedury warunki realizacji inwestycji muszą zostać uwzględnione m.in. w projekcie budowlanym i decyzji o pozwoleniu na budowę. W związku z tym należy podkreślić istotną rolę raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko, który stanowi podstawę wyboru optymalnego wariantu realizacji przedsięwzięcia, jak również podstawę uzgodnienia i wydania decyzji środowiskowej. Natomiast w przedmiotowym przypadku, zawartość raportu oddziaływania na środowisko nie stanowi wystarczającej podstawy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Na etapie opracowania raportu nie dokonano rozeznania w kwestii wystąpienia potencjalnych konfliktów społecznych. Bezpośrednie sąsiedztwo planowanej inwestycji stanowi droga krajowa nr 15, droga powiatowa, zakład produkcyjny i pola uprawne jednak tuż za nimi zlokalizowane są ogródki działkowe i osiedle domów jednorodzinnych, które to nie zostały uwzględnione w przedmiotowym raporcie a stanowią obecnie zarzewie konfliktu społecznego.

W opracowaniu pominięto skumulowane oddziaływanie natężenia hałasu związane z istnieniem drogi krajowej i trójzmienną pracą zakładu. Ograniczony został („do 300m”) opis sąsiedztwa inwestycji w kwestii wpływu na zabytki, krajobraz i obszar Natura 2000. Zawężenie tego obszaru spowodowało brak opisu oddziaływania inwestycji na kościół parafialny w Wielkiej Łące położony w odległości około 500m, Obszar Chronionego Krajobrazu biegnący wzdłuż Strugi Rychnowskiej w odległości ok 650m oraz obszar Natura 2000 przebiegający w odległości około 10 km – PLH280001 Dolina Drwęcy.

Nie uwzględniono zlokalizowanej w odległości około 100m oczyszczalni ścieków Wielka Łąka i stawów rybnych

zlokalizowanych na Strudze Rychnowskiej w odległości około 700m będącej wspólnym odbiornikiem ścieków przy planowanym zamiarze dokonywania zrzutu wód opadowych i roztopowych z utwardzonego terenu zakładu oraz dachów budynków produkcyjnych, biurowych i magazynowych i konieczności uzyskania pozwolenia wodno-prawnego.

Wymienione powyżej fakty dot. powstania zakładu oraz związanego z tym powstania kolejnego źródła hałasu, zanieczyszczeń i innych niedogodności, powodują trudności w jednoznacznym orzekaniu o możliwym nasileniu negatywnych oddziaływań planowanej inwestycji na środowisko. Zasadniczym podłożem sprzeciwu jest sama lokalizacja zakładu produkcyjnego która wraz z szeregiem braków w raporcie oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko stanowi o sprzeciwie społeczności lokalnej.

Z analizy dokumentów znajdujących się w aktach sprawy wynika, zdecydowany sprzeciw społeczności lokalnej. Potwierdzony również podczas przeprowadzonego na terenie sołectwa zebrania sołeckiego i przedłożonego w dniu 14.07.2008r uzupełnienia do protestu mieszkańców Wielkiej Łąki z dnia 2.06.2008r. Rozstrzygając przedmiotowy wniosek, organ administracji samorządowej zobowiązany jest do wszechstronnego zbadania stanu faktycznego i rozważenia wszystkich elementów sprawy. Uwzględniając treść art. 6,7,8, Kodeksu Postępowania Administracyjnego, Burmistrz Gminy jest zobowiązany do rzetelnej analizy sprzeciwu społeczeństwa, które wskazuje na uciążliwość dla sąsiedztwa .

Kierując się tym stanowiskiem, przy uwzględnieniu całości materiału zgromadzonego w sprawie uznano, że ze względów społecznych brak jest podstaw do wydania pozytywnej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zgody na realizację przedsięwzięcia.

Biorąc pod uwagę powyższe oraz cytowane w podstawie prawnej decyzji przepisy, orzeczono jak w sentencji decyzji.

Od niniejszej decyzji służy stronie prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Toruniu, ul. Targowa 13/15, 87-100 Toruń w terminie 14 dni od daty doręczenia za pośrednictwem Burmistrza Gminy Kowalewo Pomorskie.

Z up. Burmistrza
mgr Barbara Stosio
Zastępca Burmistrza

Otrzymują:

1. Strony postępowania wg. posiadanego wykazu.

Do wiadomości:

1. Pozostali mieszkańcy poprzez obwieszczenie wywieszzone w miejscach zwyczajowo przyjętych, na stronie www.kowalewopomorskie.pl, tablice ogłoszeń.

s.s.