

UCHWAŁA Nr XIX/202/13
Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim
z dnia 19 sierpnia 2013 r.

w sprawie przekazania skargi na uchwałę nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik złożonej przez Jeronimo Martins Polska S.A.

Na podstawie 18 ust 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r. poz., 270, 110 i 1529) uchwała się, co następuje:

§ 1. Udzielić odpowiedzi na skargę wniesioną do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy przez Jeronimo Martins Polska S.A. ul. Żniwna 5, 62-025 Kostrzyn reprezentowaną przez radcę prawnego Sławomira Czacharowskiego na uchwałę nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dz. Urz. Woj. Kuj. - Pom. z dnia 30.11.2012 r., poz. 3033).

§ 2. Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w ust. 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Burmistrza Miasta Kowalewa Pom. do złożenia w Wojewódzkim Sądzie Administracyjnym w Bydgoszczy odpowiedzi na skargę Jeronimo Martins S.A. dotyczącą treści uchwały nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

§ 4. Burmistrz Miasta Kowalewa Pom.ma prawo udzielenia dalszych pełnomocnictw w niniejszej sprawie.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewa Pom..

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Jerzy Orłowski

Uzasadnienie

W dniu 16.05.2013 r. do Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim wpłynęło wezwanie do usunięcia naruszenia prawa złożone przez Jeronimo Martins Polska S.A. ul. Żniwna 5, 62-025 Kostrzyn reprezentowaną przez radcę prawnego Sławomira Czachorowskiego dot. uchwały nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik.

Rada Miejska podejmując uchwałę nr XVIII/199/13 nie uwzględniła wezwania do usunięcia naruszenia prawa. Stanowisko zostało doręczone nadawcy w dniu 25.06.2013 r.

W dniu 22.07.2013 r. do Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim wpłynęła skarga złożona przez Jeronimo Martins Polska S.A. ul. Żniwna 5, 62-025 Kostrzyn reprezentowaną przez radcę prawnego Sławomira Czachorowskiego na uchwałę nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik. Skarga została wniesiona, zgodnie z obowiązującymi przepisami, do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy, za pośrednictwem Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim, jako właściwego organu.

W myśl art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2012 r., poz. 270 z późn. zm.) Rada Miejska jest zobligowana do przekazania skargi sądowi wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Biorąc powyższe pod uwagę podjęcie uchwały jest zasadne.

B. Nowodworska

Przewodniczący Rady

Jerzy Orłowski

Załącznik nr 1
do uchwały Nr XIX/202/13
Rady Miejskiej w Kowalewie Pom.
z dnia 19 sierpnia 2013 r.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Bydgoszcy
ul. Jana Kazimierza 5
85-035 Bydgoszcz.

Skarżący:

Jeronimo Martins Polska S.A.
ul. Żniwna 5,
62-025 Kostrzyn
reprezentowana przez:
radcę prawnego
Sławomira Czacharowskiego
adres do doręczeń: pełnomocnikowi
na adres reprezentowanej przez niego strony

Organ:

Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim,
ul. Plac Wolności 1,
87-410 Kowalewo Pomorskie

Odpowiedź na skargę

Działając w imieniu Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim:

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012, nr 1270 z późn. zm., dalej p.p.s.a.), przekazuję skargę na uchwałę nr XV/149/12 Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim z dnia 23 listopada 2012 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik (Dziennik Urzędowy Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 30.11.2012 r. poz 3033. która wpłynęła do Rady Miejskiej dnia 22.07.2013 r. Na podstawie art. 151 w zw. z art 58 §1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. 2012, nr 1270 z późn. zm., dalej p.p.s.a.) wnoszę o oddalenie przedmiotowej skargi oraz zwrot kosztów postępowania według norm prawem

przepisanych.

UZASADNIENIE

Odpowiadając na zarzut naruszenia art. 6k ust 1 pkt 1 i 2 oraz ust 2 ustawy z dnia 25 stycznia 2013 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stwierdzam, iż jest on całkowicie niezasadny.

Zgodnie z **art.6k. ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach** „Rada gminy, w drodze uchwały:

- 1) dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustali stawkę takiej opłaty; dopuszcza się stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy
- 2) ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

2. Rada gminy, określając stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, bierze pod uwagę:

- 1) liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę;
- 2) ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- 3) koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2;
- 4) przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

3. Rada gminy określi niższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny.

W związku z wyżej wymienionym artykułem Rada Miejska Kowalewo Pomorskie podjęła stosowną uchwałę, w której dokonała metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j przedmiotowej ustawy, oraz ustaliła stawkę takiej opłaty. Rada określając stawkę opłaty wzięła pod uwagę, liczbę mieszkańców zamieszkujących daną gminę; ilość wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych; koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, o których mowa w art. 6r ust. 2; przypadki, w których właściciele nieruchomości wytwarzają odpady nieregularnie, w szczególności to, że na niektórych nieruchomościach odpady komunalne powstają sezonowo.

Ustalając stawki opłaty opierano się na ilości odpadów, które zostały wywiezione w 2012 r. oraz w oparciu o koszty związane z ich zbiórką i utylizacją, uwzględniając koszty obowiązkowej

segregacji. Przyjęta na 2013 r. stawka za 1 m³ odpadów uwzględnia wzrost kosztów na wysypisku, który w 2012 r. wynosił 220 zł/ton. Obecnie stawka ta wynosi 315 zł/ton, co stanowi wzrost o 43,2%. Według przeprowadzonej analizy planowany ogólny koszt zbiórki 1 m³ odpadów niesegregowanych przy obowiązkowej segregacji u podstaw w 2013 r. wynosi brutto 186,33 zł/m³. Na podstawie tego kosztu ustalone zostały opłaty dla mieszkańców oraz stawki za opróżnienie jednego pojemnika odpadów komunalnych dla nieruchomości niezamieszkałych. Z deklaracji skarżącego wynika, że przewidywana ilość odpadów w ciągu miesiąca wyniesie 4 pojemniki o pojemności 240 l. Opłata za opróżnienie jednego pojemnika o pojemności 240 l wynosi 42 zł, pod warunkiem prowadzenia selektywnej zbiórki u podstaw. W przypadku nie prowadzenia selektywnej zbiórki opłata ta wynosi 88 zł za pojemnik.

Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Kujawsko- Pomorskiego, przy czym organ nadzoru nie wniósł do niej żadnych uwag. Od momentu opublikowania, uchwała stała się aktem prawa miejscowego powszechnie obowiązującym na terenie Gminy. Nadmieniam, że ustawodawca w wydanych przepisach nie przewidział minimalnych oraz maksymalnych wysokości stawek opłat, upoważniając w tym zakresie Gminę do wydania określonych uchwał. Celem ustawodawcy było ograniczenie produkcji ilości zmieszanych odpadów komunalnych składowanych na wysypiskach oraz zwiększenie ilości odpadów nadających się do recyklingu. Ustawodawca w art. 3b i 3c ustawy oraz jej aktach wykonawczych ustalił poziomy recyklingu, które gmina musi osiągnąć w poszczególnych latach i jest to wymóg obwarowany określonymi sankcjami. Koszty związane z wprowadzeniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi muszą się bilansować. Wydatki związane z nowym systemem to nie tylko odbiór odpadów komunalnych od poszczególnych właścicieli nieruchomości, ale także utworzenie i prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, a także obsługę administracyjną w tym zakresie. Nadmieniam, iż istnieje możliwość ponoszenia niższych opłat w przypadku, gdy odpady zbierane są w sposób selektywny. Skarżący pomimo możliwości wyboru segregowania odpadów w sposób selektywny, podjął decyzję o niesegregowaniu odpadów komunalnych, stąd opłaty, które ponosi są o 100% wyższe. Przedmiotowa uchwała została więc wydana zgodnie z prawem, w przepisany prawem trybie, z zachowaniem elementów wskazanych w art. 6k ustawy z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe zarzut skarżącego należy uznać za chybiony i skarga winna być oddalona

B. Nowodworska

Z poważaniem