

UCHWAŁA nr XXIX/296/14
Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim
z dnia 24 września 2014 roku

**w sprawie powierzenia Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o.
w Kowalewie Pomorskim niektórych obowiązkowych zadań własnych gminy z zakresu
utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Kowalewo Pomorskie**

Na podstawie art. 7 ust. 1 pkt 2, 3, 12 i 15 oraz art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 594, poz. 645, poz. 1318; z 2014 r. poz. 379) w związku z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) oraz art. 3 ust. 1, ust. 2 pkt 1, 11 i 12 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593) uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Gmina Kowalewo Pomorskie powierza spółce komunalnej - Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością w Kowalewie Pomorskim, zwanej dalej Spółką, wykonywanie obowiązkowego zadania własnego utrzymania czystości i porządku oraz pielęgnacji zieleni miejskiej w granicach administracyjnych Gminy Kowalewo Pomorskie.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1 i 2 realizowane będą przez Spółkę w celu zaspokojenia zbiorowych potrzeb mieszkańców Gminy Kowalewo Pomorskie.

§ 2. W związku z realizacją zadań własnych gminy, określonych w § 1 Spółka uzyska od gminy Kowalewo Pomorskie rekompensatę kosztów.

§ 3. 1. Do bezpośredniej realizacji zadań Spółka przystąpi po spełnieniu niezbędnych warunków formalnych i technicznych.

2. Szczegółowe zasady realizacji powierzonych obowiązkowych zadań własnych gminy, o których mowa w § 1 ust. 1 i 2, w tym zakres uprawnień i obowiązków Spółki, określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Kowalewo Pomorskie a Spółką, która określi m.in. normy jakościowe realizowanego zadania oraz zasady obliczania, kontrolowania i rozliczania rekompensaty.

§ 4. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Kowalewo Pomorskie.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 roku.

P. Wiśniewska

Przewodniczący Rady

Jerzy Orłowski

UZASADNIENIE do Uchwały nr XXIX/296/14

Rady Miejskiej w Kowalewie Pomorskim

z dnia 24 września 2014 roku

Z art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym wynika, że zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy.

Zadania własne obejmują m.in. sprawy:

- gminnych dróg, ulic, mostów, placów oraz organizacji ruchu drogowego;
- wodociągów i zaopatrzenia w wodę, kanalizacji, usuwania i oczyszczania ścieków komunalnych, utrzymania czystości i porządku oraz urządzeń sanitarnych, wysypisk i unieszkodliwiania odpadów komunalnych, zaopatrzenia w energię elektryczną i ciepłą oraz gaz;
- zieleni gminnej i zadrzewień;
- utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej oraz obiektów administracyjnych.

Art. 9 ust. 1 ww. ustawy stanowi, że w celu wykonywania zadań gmina może tworzyć jednostki organizacyjne, a także zawierać umowy z innymi podmiotami, w tym z organizacjami pozarządowymi

Zgodnie z art. 2 i art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 roku o gospodarce komunalnej (tj. Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) gospodarka komunalna może być prowadzona przez jednostki samorządu terytorialnego w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Jeżeli przepisy szczególne nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wyborze sposobu prowadzenia i form gospodarki komunalnej.

Ponadto zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 roku o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399, poz. 1593) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Oznacza to, że zakres powierzonych niniejszą uchwałą zadań obejmuje zadania własne Gminy Kowalewo Pomorskie.

W ramach swoich kompetencji rada gminy może jednostronnie nałożyć na spółkę komunalną realizację zadań własnych gminy. Jest to akt władczy, który bezpośrednio powierza realizację określonego zadania „podmiotowi wewnętrznemu”. Spółka komunalna ma charakter podmiotu wewnętrznego, w przypadku gdy:

- jednostka samorządu terytorialnego ma decydujący wpływ na decyzje podejmowane przez spółkę komunalną w zakresie prowadzonej przez nią działalności o charakterze użyteczności publicznej zleconej przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- jednostka samorządu terytorialnego posiada 100% udziałów w spółce komunalnej i zachowuje ten udział przez cały okres trwania zobowiązania do świadczenia usług publicznych,
- usługi zlecone przez jednostkę samorządu terytorialnego stanowią przedmiot działalności spółki komunalnej.

Z powyższego wynika, że Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. w Kowalewie Pomorskim spełnia warunki, dotyczące charakteru podmiotu wewnętrznego, dlatego też możliwe jest powierzenie ww. spółce komunalnej zadań własnych Gminy Kowalewo Pomorskie.

Kwestie szczegółowe związane z realizacją ww. zadań należy uregulować w umowie wykonawczej, która nie podlega ustawie - Prawo zamówień publicznych, ponieważ źródłem zobowiązania do świadczenia usług jest w takim przypadku odpowiedni akt władczy. Umowa jako forma prawna finansowania zadania jest niezbędna w przedmiotowej sprawie, w której zadanie nie polega na świadczeniu odpłatnych usług dla mieszkańców, lecz wyłącznie na rzecz Gminy.

Zgodnie z powyższym, w umowie wykonawczej określone zostanie wynagrodzenie spółki komunalnej, przy czym rekompensatą są tu wszelkie przysporzenia, w dowolnej formie (np. dotacja, zwolnienie podatkowe, wynagrodzenie, w tym wynagrodzenie otrzymywane na podstawie umowy o świadczenie usług publicznych), otrzymywane przez spółkę wyłącznie z tytułu i w celu pokrycia kosztów związanych ze świadczeniem usług publicznych. Wobec tego niezbędne jest określenie zasad kontroli kosztów realizacji zadania, a w konsekwencji ustalenie w umowie zasad zwrotu nadmiernej rekompensaty lub zaliczania jej na poczet następnych okresów. Oznacza to, że zadania wykonywane przez spółkę komunalną nie będą realizowane dla osiągnięcia zysku, lecz w celu zmniejszenia kosztów ponoszonych na utrzymanie czystości i porządku przez Gminę Kowalewo Pomorskie.

W związku z powyższym Rada Miejska w Kowalewie Pomorskim niniejszą uchwałą powierza Zakładowi Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej Sp. z o. o. w Kowalewie Pomorskim realizację niektórych obowiązkowych zadań własnych gminy z zakresu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Kowalewo Pomorskie.

Podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

P. Wiśniewska

Przewodniczący Rady

Jerzy Orłowski